

# Piano di Valutazione Unitario e Piano di Rafforzamento Amministrativo per l'integrazione dei Fondi SIE

Comitato di Sorveglianza POR FESR Emilia-Romagna 2014-  
2020

Bologna, 31 marzo 2015

*Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti  
pubblici*

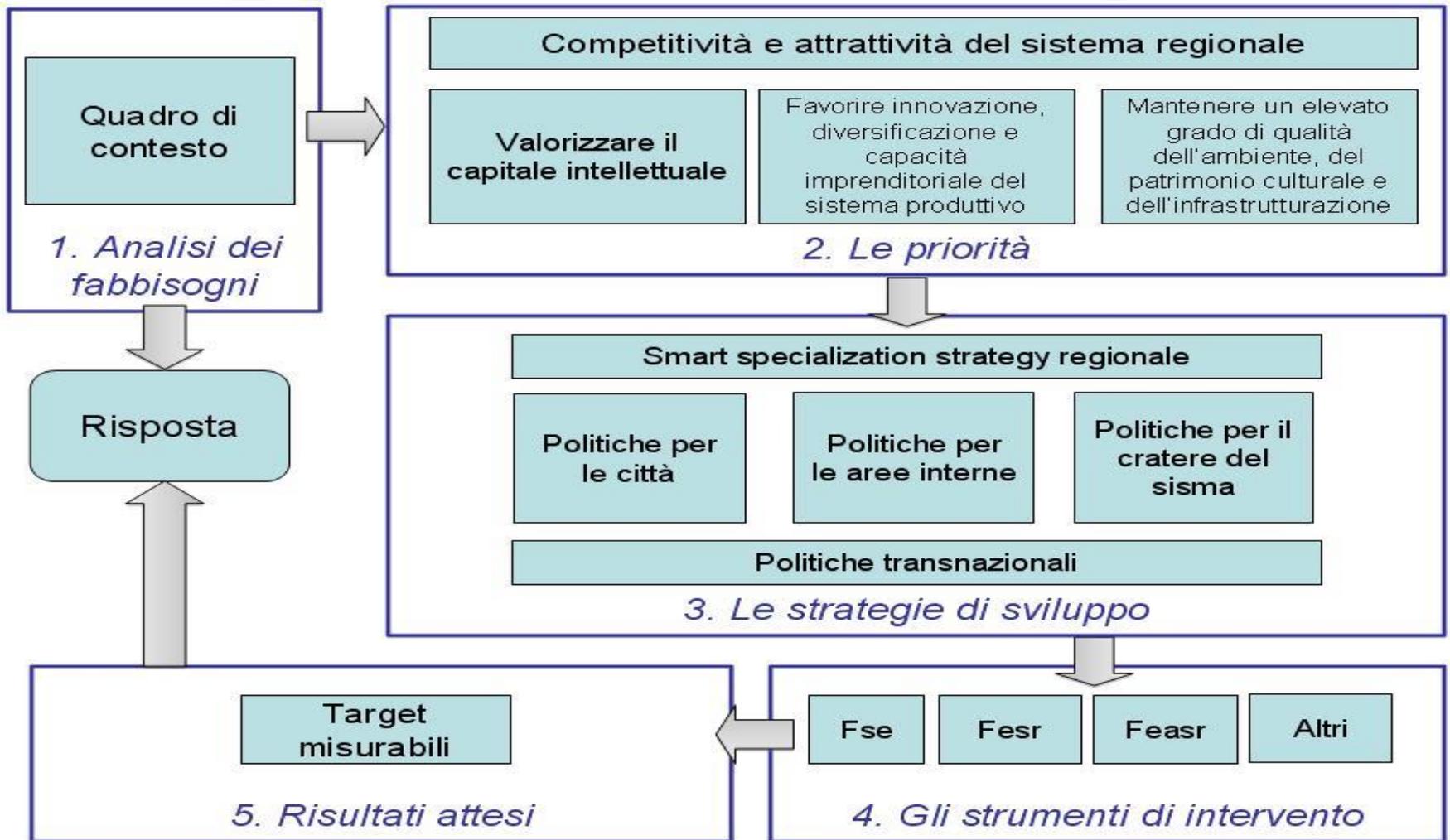
# Programmazione 2014-20 dei Fondi SIE

La DGR 930/2012 istituisce una Conferenza dei direttori e un tavolo tecnico Politiche di Coesione per elaborare:

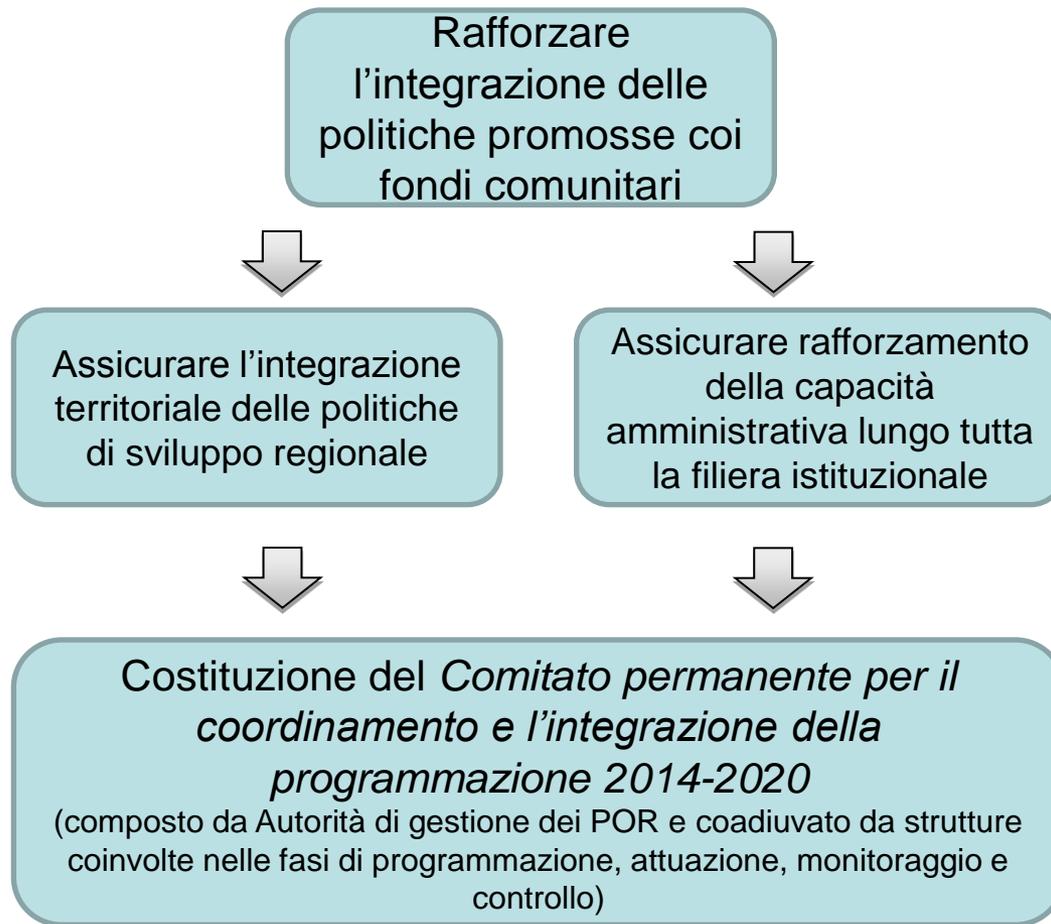
- Quadro di contesto della regione Emilia-Romagna
- Indirizzi per la programmazione 2014-2020 dei Fondi Europei in Emilia Romagna

La DGR 1691/2013 li adotta e istituisce un Comitato Permanente per il coordinamento e l'integrazione della programmazione 2014-20 con il compito di sviluppare il Documento Strategico Regionale

# La struttura del DSR



# DSR: Integrazione Fondi SIE e capacità amministrativa

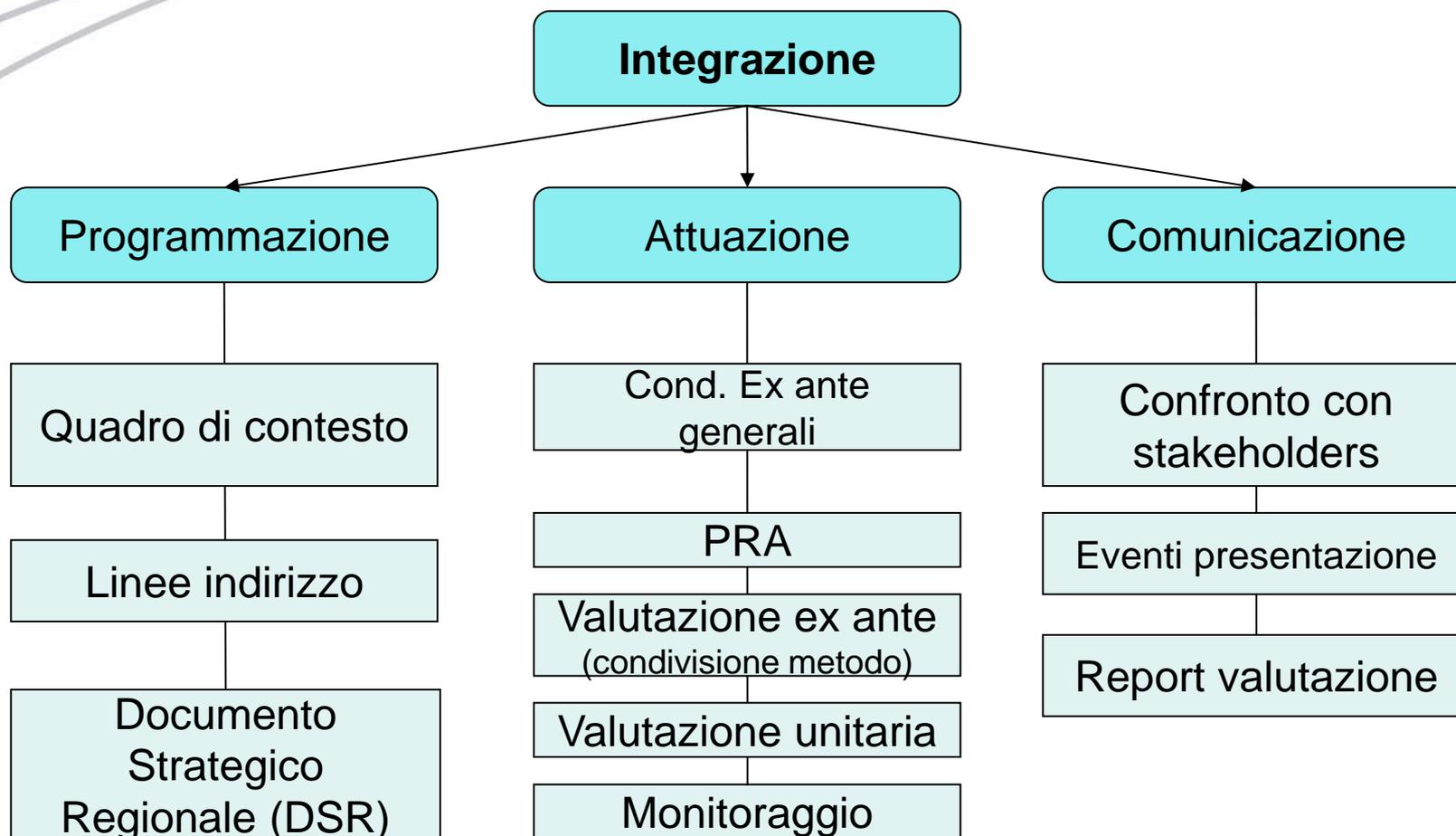


# Attuazione Fondi SIE: coordinamento e integrazione

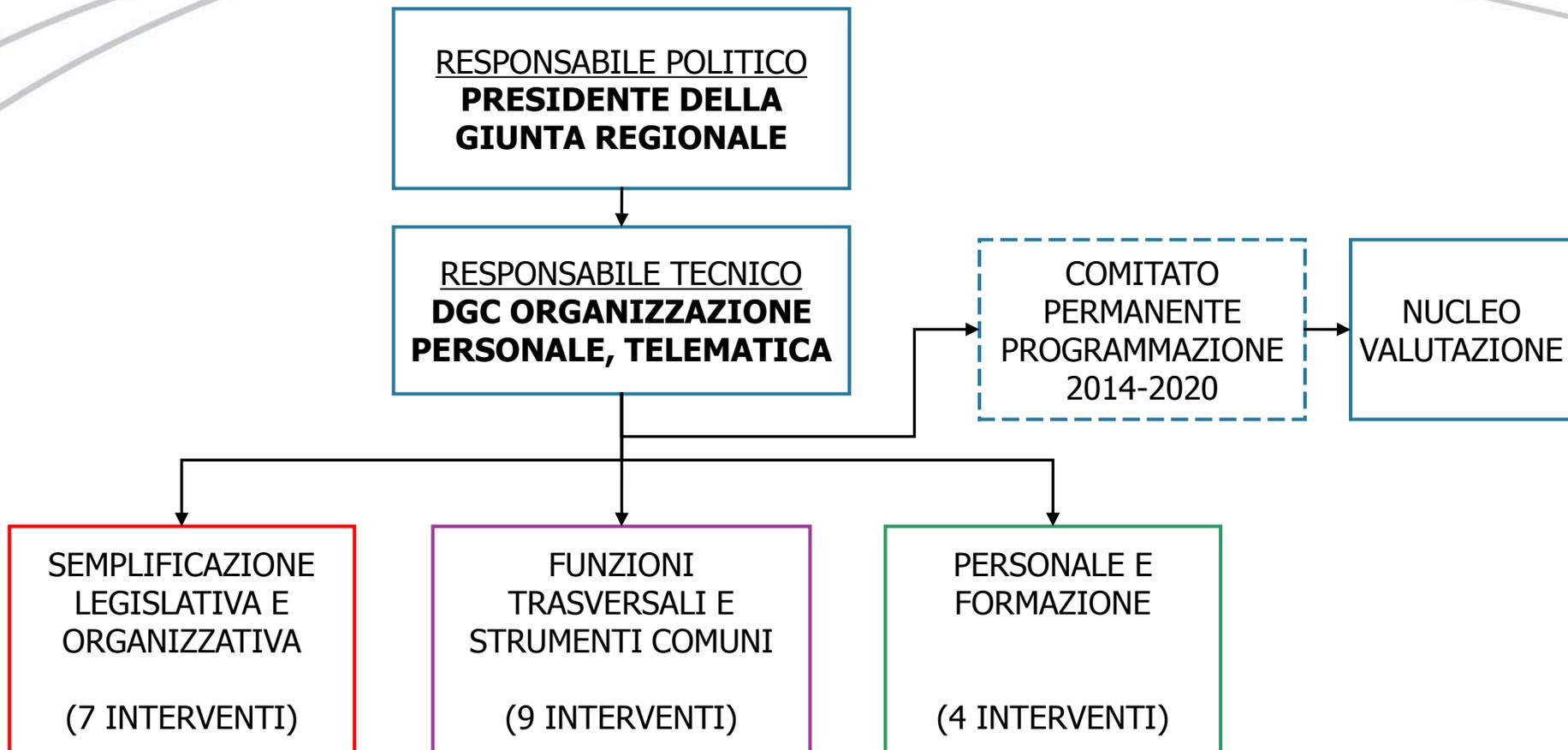
Con DGR 32/2015 viene confermata **la struttura per il coordinamento ed il presidio unitario** Fondi ESI, articolata in Conferenza dei direttori e Comitato permanente, che:

- effettua il **raccordo** con le **AdG dei PON**
- promuove l'integrazione degli strumenti attuativi **nelle aree territoriali** strategiche
- cura l'attuazione dei programmi di lavoro per il soddisfacimento delle **CEXA**
- attiva le misure necessarie al **rafforzamento amministrativo** nel processo di attuazione dei Programmi
- avvia la realizzazione di **sistemi integrati di monitoraggio**
- definisce un **Piano di valutazione unitario** in raccordo con i piani di valutazione dei singoli POR

# I principali livelli di integrazione per il perseguimento dei Risultati Attesi



# Governance e contenuti del Piano



# Il PRA: obiettivi di miglioramento

Per il PO Fesr:

- i tempi di selezione dei progetti dovranno essere portati a 90 gg
- i tempi di pagamento dei beneficiari dovranno passare a 90 gg
- la percentuale di irregolarità dovrà essere mantenuta tendente allo zero

Per il PO FSE:

- i tempi di selezione dei progetti dovranno essere contenuti entro i 45 giorni dalla chiusura del bando
- i tempi di pagamento dei beneficiari dovranno passare a 90 gg
- mantenere sotto la soglia di rilevanza le irregolarità e le illegalità

# Interventi di semplificazione legislativa e procedurale

Responsabilità	Interventi PRA	Stato avanz. al 5/2/15	Deadline
<b>INTERVENTI DI SEMPLIFICAZIONE LEGISLATIVA E PROCEDURALE</b>			
AdG FSE, FESR, PSR	Int. n. 1 – Semplificazione dei costi: utilizzo costi standard	★☆☆	2016
AdG FSE	Int. n. 2 – Adeguamento del sistema informativo di gestione e trasmissione dati del Por Fse	★☆☆	2017
AdG FESR	Int. n. 3 – Adeguamento del sistema informativo di gestione e trasmissione dati del Por Fesr	★☆☆	2016
AdG PSR	Int. n. 4 – Adeguamento del sistema informativo di gestione e trasmissione dati del PSR	★☆☆	2016
Comitato Perman.	Int. n. 5 – Definizione di una procedura per disciplinare i tempi di esecuzione delle gare per acquisizione di beni e servizi da parte della stazione unica appaltante regionale	☆☆☆	2015
AdG FESR	Int. n. 6 – Semplificazione e migliore definizione delle regole e dei format della rendicontazione degli interventi cofinanziati con Fesr	★☆☆	2015
AdG FSE	Int. n. 7 – Adeguamento della normativa sulla formazione professionale	★☆☆	2016

# Interventi sul personale

Responsabilità	Interventi PRA	Stato avanz. al 5/2/15	Dead-line
<b>INTERVENTI SUL PERSONALE</b>			
Serv. org. e sviluppo	Int. n. 8 – Acquisizione di personale aggiuntivo	★ ☆ ☆	2017
Serv. org. e sviluppo	Int. n. 9 – Formazione del personale per il soddisfacimento delle condizionalità ex-ante e l'accrescimento della cultura valutativa	★ ★ ☆	2020
Serv. org. e sviluppo	Int. n. 10 – Formazione del personale delle Autorità dei Programmi	★ ☆ ☆	2020
Nucleo di valutaz.	Int. n. 11 – Formazione sulle tecniche di valutazione e sperimentazione	☆ ☆ ☆	2020

# Interventi sulle funzioni comuni e sugli strumenti trasversali

Respon-sabilità	Interventi PRA	Stato avanz. al 5/2/15	Dead-line
<b>INTERVENTI SULLE FUNZIONI TRASVERSALI E SUGLI STRUMENTI COMUNI</b>			
Comitato perm., GdL dedicato	Int. n. 12 – Miglioramento dei sistemi di gestione degli aiuti di stato	★ ☆ ☆	2016
Comitato perm., GdL dedicato	Int. n. 13 – Miglioramento dei sistemi di gestione degli appalti pubblici	★ ☆ ☆	2016
AdG FESR	Int. n. 14 – Rafforzamento dello Sportello Imprese per migliorare la capacità delle PMI di accedere ai finanziamenti	★ ☆ ☆	2016
Nucleo di valutaz.	Int. n. 15 – Sistema di valutazione della politica di coesione: elaborazione di un Piano di Valutazione Unitario (PdVU) e definizione dei suoi meccanismi di attuazione	☆ ☆ ☆	2015
Nucleo di valutaz.	Int. n. 16 – Sistema di valutazione della politica di coesione: miglioramento del processo di comunicazione legato alla valutazione	☆ ☆ ☆	2020
Nucleo di valutaz.	Int. n. 17 – Implementazione del sistema di monitoraggio: integrazione e rafforzamento del sistema di indicatori con partic. riferimento alla scala territoriale	★ ☆ ☆	2016
Comitato perm.	Int. n. 18 – Miglioramento del processo di coinvolgimento del partenariato (organismi antidiscriminazione, di parità e di tutela dei diritti delle persone con disabilità)	★ ☆ ☆	2020
Ambiente, Com. perm., Giunta	Int. n. 19 – Creazione di un presidio organizzativo sul climate change	☆ ☆ ☆	2015
AdG FESR	Int. n. 20 – Laboratorio Urbano	★ ☆ ☆	2015

# Aggiornamento, controllo interno e trasparenza del Piano

Responsabilità	Interventi PRA	Stato avanz. al 19/3/15	Dead-line
<b>MONITORAGGIO, VALUTAZIONE e COMUNICAZIONE DEL PIANO DI RAFFORZAMENTO AMM.VO</b>			
	Adozione del PRA in versione finale tramite DGR	★ ★ ★ ★ ☆ ☆	2015
	Report quadrimestrali di monitoraggio del PRA (2015 e 2016)	☆ ☆ ☆	2015-16
	Rapporto annuale di avanzamento del PRA (2015 e 2016)	☆ ☆ ☆ ☆ ☆ ☆	2015-16
	Aggiornamento annuale del PRA (2015 e 2016)	☆ ☆ ☆ ★ ★ ☆	2015-16
	Valutazione indipendente del PRA		2016
	Convegno di presentazione del PRA		2015
	Pagina web dedicata al PRA		2015

# Questioni aperte

- L'uso del PON Governance per il finanziamento degli interventi del PRA
- La conferma del provvedimento annunciato dal DFP e dal DPS, che consente di ottenere una deroga complessiva ai limiti imposti dal Patto di Stabilità all'assunzione di nuovo personale come invece già fatto a livello nazionale

# La valutazione unitaria

**Obiettivo:** sviluppare uno strumento di analisi e valutazione per orientare la programmazione delle politiche attuate attraverso i fondi SIE, nell'arco del periodo di programmazione, condividendo tra i programmi:

Approccio = analizzare gli effetti delle politiche alla scala territoriale definita dal DSR

Metodi = diverse metodologie a seconda delle caratteristiche delle politiche messe in campo

Ambiti valutativi (unitari e per i singoli Programmi)

In linea con le indicazioni dell'Accordo di partenariato, verrà sviluppato un programma di lavoro per la Valutazione Unitaria sulla base della strategia e dell'approccio territoriale del DSR

# Verso il Piano di valutazione unitario (PUV)

## 1. Distinguere due funzioni delle valutazioni:

- Le valutazioni specifiche di ogni fondo/programma
- Le valutazioni trasversali a tutti i fondi

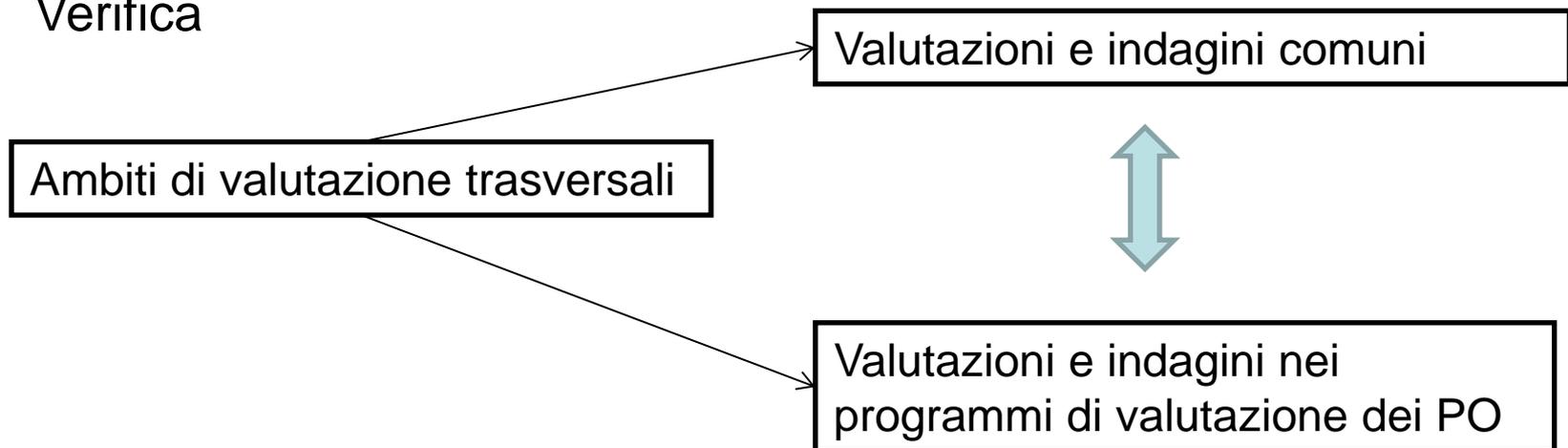
## 2. L'obiettivo delle valutazioni trasversali:

- Coerente con l'art. 15 del Reg. 1303 “un approccio integrato allo sviluppo territoriale sostenuto mediante i fondi SIE”
- Verificare l'integrazione alla scala territoriale definita dal DSR (città, aree interne, area del sisma 2012)
- Verificare gli effetti delle priorità di investimento e dei RA a maggior «vocazione» trasversale (ad es innovazione/ricerca/TTT, sostenibilità ambientale ecc.)

# Verso il Piano di valutazione unitario (PUV)

## La governance

- Le valutazioni specifiche di ogni fondo rientrano nella sfera di competenza delle AdG
- Le valutazioni trasversali rientrano nella sfera di competenza del Comitato Permanente, supportato dal Nucleo di Valutazione e Verifica



# Verso il Piano di valutazione unitario (PUV)

## I passi per definire il PUV:

**Identificare congiuntamente (in seno al CP) gli ambiti di valutazione** e le domande valutative da inserire all'interno **e** del PUV **e** dei programmi di valutazione di competenza delle AdG

Avviare le azioni partenariali propedeutiche alla redazione del PUV

Analisi, identificazione e condivisione delle possibili metodiche di analisi e valutazione

Coordinare la tempistica del PUV con i programmi valutativi dei PO

# Una prima valutazione unitaria: la ricostruzione nell'area del sisma e i Fondi UE della programmazione 2007-2013

A quasi tre anni dal sisma, molti interventi sono ancora in corso ma si può sostenere con convinzione che l'area colpita ha reagito con vigore per ricostruire quanto era stato distrutto e vi sono evidenze che il sistema produttivo ha deciso di reinvestire sul proprio territorio, migliorando la propria capacità competitiva.

## **OBIETTIVI**

- “restituire” alle Regioni italiane (che hanno trasferito alla nostra amministrazione fondi comunitari a sostegno delle attività di ricostruzione del sistema produttivo) i target conseguiti
- verificare in che misura l'integrazione delle diverse dotazioni ha innescato processi di ricostruzione e sviluppo, cogliendo gli aspetti di collaborazione fattiva nelle diverse fasi del ciclo di programmazione (dalla programmazione all'attuazione degli interventi)
- Identificare i processi sperimentati nell'ambito della ricostruzione che hanno generato delle innovazioni organizzative e amministrative, riproducibili in ambito Fondi

# Una prima valutazione unitaria: la ricostruzione nell'area del sisma e i Fondi UE della programmazione 2007-2013

3 macrofasi di lavoro: \_

A. Raccolta e sistematizzazione dei dati quantitativi

B. Analisi di “progetti filiera” (obiettivo è cogliere se l'integrazione tra i diversi fondi ha consentito di innescare effetti tangibili alla scala territoriale in riferimento al rafforzamento competitivo del sistema produttivo dell'area del sisma)

C. Buone prassi, riproducibilità di processi di rafforzamento amministrativo